



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

СБОРНИК МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ «РАЗРАБОТКА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА, ДОГОВОРА БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ»

(разработан на основе материалов Института госзакупок МГЮА)

ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ МАТЕРИАЛОВ СБОРНИКА (ПОЛНОСТЬЮ
ИЛИ ЧАСТИЧНО) ССЫЛКА НА АВТОРСТВО И САЙТ ИНСТИТУТА
ГОСЗАКУПОК МГЮА (WWW/ROSZAKUPKI.RU) ОБЯЗАТЕЛЬНА

**ПЯТАЯ ОБЛАСТНАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК. НОВАЦИИ И
ПЕРСПЕКТИВЫ СФЕРЫ ЗАКУПОК»**

Библиотека заказчика Челябинской области

2014 год

Понятие контракта

- **Государственный (муниципальный) контракт** – договор, заключенный от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд (п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

- **Контракт** (*условное обозначение в тексте Закона № 44-ФЗ*) - **гражданско-правовой договор**, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), заключенный от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

Форма контракта

- Сделки юридических лиц между собой и с гражданами должны совершаться в **простой письменной форме**, за исключением сделок, требующих нотариального удостоверения (ст.161 ГК РФ)
- Договор **в письменной форме** может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору (п.2 ст.434 ГК РФ)
- Использование при совершении сделок ... электронной подписи либо иного аналога собственноручной подписи допускается в случаях и в порядке, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (п. 2 ст. 160 ГК РФ)

Контракты с упрощенными требованиями к содержанию (ч. 15 ст. 34, в ред. Закона № 140-ФЗ)

- При заключении контракта в случаях, предусмотренных - пунктами **1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28 и 29** части 1 статьи 93,
- заказчик может не применять
 - требования частей 4 – 9 (*ответственность сторон*), 11 – 13 (*типовые формы и требования Закона к обязательному содержанию контракта*) статьи 34 Закона № 44-ФЗ.
- В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок.

•НО (!):

- 1) Такие закупки в любом случае должны быть в плане закупок и в плане-графике;
- 2) Для проверки результатов в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

Контракт жизненного цикла

- В случаях, установленных Правительством РФ, заключается контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта - *контракт жизненного цикла*.

- **Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла»:**
 - работы по проектированию и строительству автомобильных дорог...;
 - Работы по проектированию и строительству инфраструктуры морских и речных портов...;
 - работы по проектированию и строительству аэродромов...;
 - проектирование и строительство системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства...;
 - Проектирование и строительство объектов инфраструктуры метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
 - Проектирование и строительство инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
 - Проектирование и строительство уникальных объектов капитального строительства;
 - Закупка железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
 - Закупка воздушных, морских и речных судов.

Стороны контракта

➤ по общему правилу – две стороны: заказчик и поставщик (исполнитель, подрядчик).

➤ *ч.10 ст.34*: допускается заключение контрактов

- на поставки технических средств реабилитации инвалидов,
- создание нескольких произведений литературы или искусства,
- выполнение научно-исследовательских работ
- либо оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению,
- услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок,
- с несколькими участниками закупки.
- При этом право заключения контракта с несколькими участниками закупки устанавливается заказчиком в документации о закупке.

➤ *чч. 2, 3, 5 ст.26* – полномочия УО, УУ по заключению контрактов?

Стороны контракта

➤ контракт в пользу третьего лица —
выгодоприобретателя:

- «получатель» («покупатель»), который, как правило, контракт не подписывает, но должен принять товар
- д.б. самостоятельное ЮЛ, которое вправе принять товар на баланс и подписать накладные (акты)
- указывается в контракте или приложениях к нему (спецификация, отгрузочная разрядка)

Правовые основания:

- **ст. 430 ГК РФ** «Договор в пользу третьего лица»
- **ст. 526 ГК РФ** «Государственный контракт на поставку товаров для государственных нужд»
- **ст. 531 ГК РФ** «Исполнение государственного контракта»

Контракт в пользу «третьего лица»

Схема взаимодействия



Изменение стороны по контракту

- Перемена поставщика не допускается кроме правопреемства вследствие реорганизации ЮЛ в форме **преобразования, слияния или присоединения** (ч. 5. ст. 95 Закона № 44-ФЗ) (т.е. при выделении, разделении - нельзя)
- Изменение наименования поставщика переменной стороны по контракту не является = допускается. Переименование ≠ реорганизация
- Перемена заказчика допускается (ч. 6. ст.95 Закона № 44-ФЗ)

Привлечение субподрядчиков

- **Гражданский кодекс Российской Федерации:**
 - При исполнении контракта на выполнение работ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков) (п. 1 ст. 706 ГК РФ).
 - При выполнении опытно-конструкторских или технологических работ исполнитель вправе, если иное не предусмотрено договором, привлекать к его исполнению третьих лиц (ст. 770 ГК РФ).
 - При исполнении контракта на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязан провести научные исследования лично. Он вправе привлекать к исполнению договора (контракта) третьих лиц только с согласия заказчика (ст. 770 ГК РФ).
 - Согласно ст. 780 ГК РФ если иное не установлено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Привлечение субподрядчиков

• Позиция ФАС России

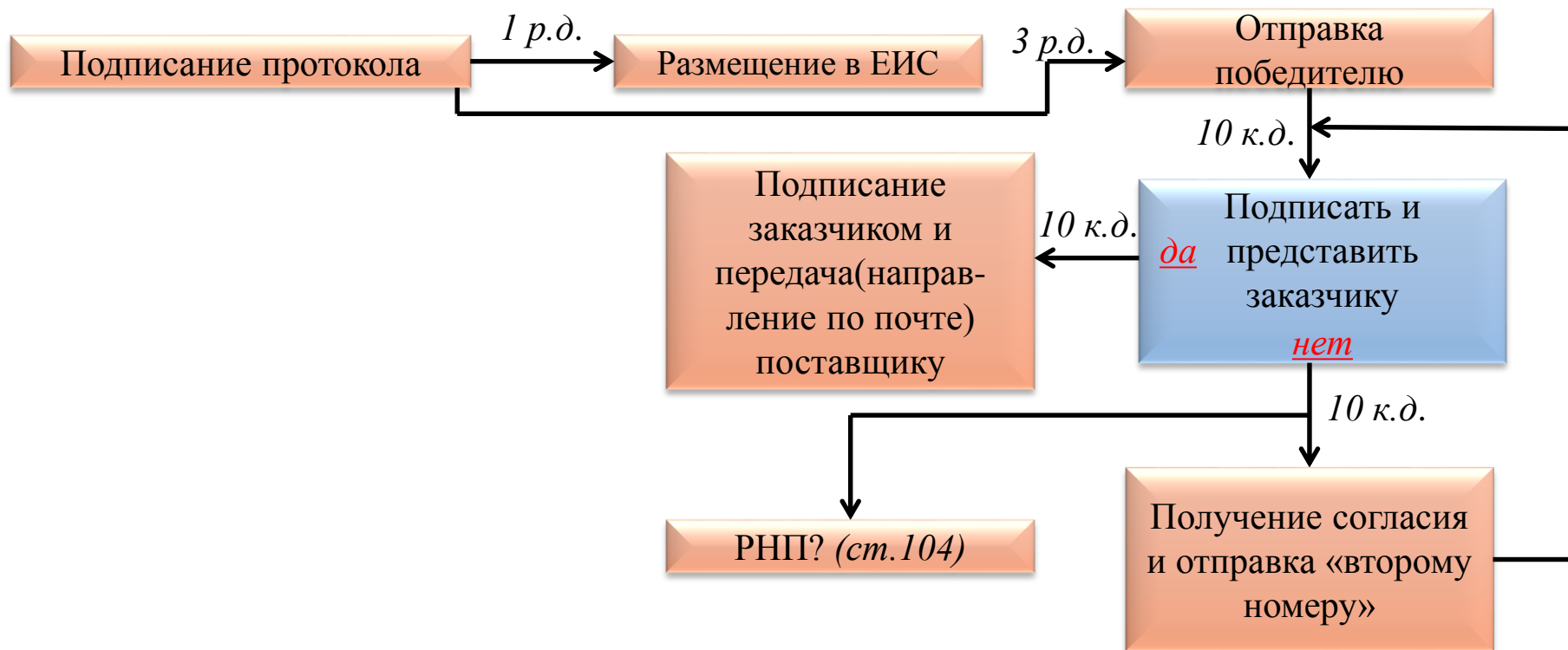
- любое условие, ограничивающее возможность привлечения субподрядчика, является нарушением ст. 17 Закона № 135-ФЗ
- установление запрета на привлечение субподрядчика (соисполнителя) = нарушение закона
- привлечение субподрядчиков по согласованию с заказчиком = нарушение закона

Условия контракта

- В случае, если начальная цена превышает размер, установленный Правительством РФ (постановление от 4 сентября 2013 г. № 775), в контракте должна быть указана обязанность участника предоставлять **информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших контракт или контракты с участником, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 % цены контракта:**
- информация направляется в течение 10 дн. с момента заключения контракта с соисполнителем, субподрядчиком;
 - в контракте должна предусматриваться ответственность за непредставление такой информации в форме взыскания пени в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ от цены контракта;
 - если информация не предоставлена, информация об этом размещается в ЕИС в течение 5 дней с даты истечения срока;
 - непредоставление информации не влечет недействительность контракта.

Заключение контракта (на примере конкурса)

- **Конкурс:** не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок (п.2 ст.54)



- Контракт не может быть заключен до момента исполнения выданных предписаний об устранении нарушений законодательства (ч. 23 ст. 99)

Составление проекта контракта



Отказ от заключения контракта

- **Обязанность** заказчика
- Применяется ко всем способам определения поставщика
- Основания:
 - ✓ Несоответствие победителя установленным извещением, документацией требованиям к участникам закупки;
 - ✓ Недостоверные сведения в отношении такого соответствия;
 - ✓ При закупке ЛП, входящих в перечень ЖНВЛП:
 - предельная отпускная цена не зарегистрирована;
 - предложена цена > предельной отпускной цены и от снижения цены участник отказывается.
- **Заказчиком** (без комиссии) в течение 1 р.д. со дня выявления факта составляется и размещается в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта» (ч. 11 ст. 31), в течение 2 р.д. направляется лицу, с которым отказался заключать контракт.

Уклонение от заключения контракта

- **Бездействие** лица, с которым заключается контракт.
- Неподписание контракта, непредставление подписанного контракта, внесение изменений в контракт или не предоставление документов, подтверждающих надлежащее обеспечение контракта, в установленный срок
- + Невыполнение дополнительных требований, установленных ст. 37 Закона № 44-ФЗ в случае демпинга
- Специальные документы по Закону № 44-ФЗ не требуются
- Заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков в части, не покрытой обеспечением заявки

Типовые условия контракта

- Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, ГК «Росатом» разрабатывают и утверждают **типовые контракты, типовые условия** контрактов, которые:
 - размещаются в ЕИС
 - составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.
- Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения **устанавливаются Правительством РФ** (постановление от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения»)
- До разработки на федеральном уровне субъекты РФ вправе **разрабатывать свои типовые условия, типовые контракты.**

Типовые условия контракта

- Разрабатываемые проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов состоят из частей:
- а) постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;
- б) переменная часть,
- предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных),
- а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания.

«Улучшение» предмета контракта

- **Ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:**
- При исполнении контракта
- по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
- допускается
- поставка товара, выполнение работы или оказание услуги,
- качество, технические и функциональные характеристики
(потребительские свойства) которых
- являются улучшенными
- по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.
- В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Изменение количества закупаемой продукции

| При заключении контракта (ч. 18 ст. 34) | При исполнении контракта (пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95) |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">➤ <u>по согласованию с поставщиком</u>➤ только, если было предусмотрено в конкурсной документации, документации об аукционе➤ изменение количества <u>поставляемого товара</u>➤ только в сторону увеличения - на сумму сделанной победителем «скидки» от начальной (маж) цены (% не ограничен) | <ul style="list-style-type: none">➤ <u>по согласованию с поставщиком</u>➤ только, если было предусмотрено документацией и контрактом➤ изменение количества <u>товаров, объема работ, услуг</u> в пределах плюс/минус 10% от <u>первоначального количества (объема) контракта</u>➤ если увеличивается количество, то цена может быть увеличена, но не более, чем на 10 %➤ если уменьшается, то обязательно уменьшается цена |

Увеличение количества/объема в составном предмете контракта

Письмо МЭР от 20.02.2009 № Д05-926:

«Предполагается, что изменение натуральных объемов в пределах 10% осуществляется в целом по объекту с непревышением при этом 10% от цены контракта.

Процедура расчета заказчиком объемов работ и цены контракта в случае выявления потребности в дополнительном объеме работ, не предусмотренных контрактом, Законом не регламентирована.

В то же время **рекомендуется руководствоваться следующим**: в случае если в состав конкурса (аукциона) входят различные виды работ, то при изменении объема закупки **должна соблюдаться изначальная пропорция всех видов работ, входящих в конкурс (аукцион)**».

Изменение условий контракта (количество и иные условия)

➤ При исполнении контракта при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств ЛБО. При этом заказчик обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги (п. 2 - 4 ч. 1 ст. 95) - постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объёмов работ или услуг при уменьшении цены контракта»

➤ Существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно (п. 2 – 4 ч.1 ст. 95): срок контракта ≥ 3 года (для гос.нужд), ≥ 1 года (для мун.нужд), цена \geq предел, установленный Правительством РФ (постановление от 19 декабря 2013 г. № 1186), по решению Правительства РФ, высшего ОИВ субъекта РФ, местной администрации

Цена контракта

- **Цена контракта (ч. 2. ст. 34 Закона № 44-ФЗ) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта,**
- а в случаях, установленных Правительством РФ (постановление от 13 января 2014 г. № 19), указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.
- **Случаи изменения цены контракта:**
 - ✓ снижение по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактов кол-ва Т,Р,У и иных условий исполнения контракта (если это предусмотрено документацией и контрактом)
 - ✓ изменение количества ТРУ +/- 10% (если это предусмотрено документацией и контрактом)
 - ✓ изменение регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги

Расчеты

- В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги
- Авансирование – либо не предусматривается, либо в объемах, разрешенных бюджетным законодательством (до 30% по большинству закупок)
- В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением ИП или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физ. лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта
- Если закупка проводится только среди СМП или СО НКО, то в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение 30 дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке (ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ)

Цена контракта и УСН

- **Цена контракта должна соответствовать цене, предложенной УЗ в своей заявке:**
 - ✓ «контракт заключается с участником ... на условиях, предусмотренных заявкой, окончательным предложением» (ч.1 ст.34, ч.1 ст.54, ч.17, ст.83)
 - ✓ «проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, <...> в проект контракта, прилагаемый к документации » (ч. 2 ст. 70)
 - ✓ «Контракт заключается<...>по цене, предложенной в заявке» (ч.14 ст.78)
- Уменьшение цены контракта в связи с применением УЗ УСН не допускается:
 - ✓ *письма Минэкономразвития России № Д05-3198 от 07.08.2008 г., № Д05-4431 от 15.10.2008 г., № Д22-1255 от 10.11.2009 г.:*
 - ✓ *постановление ФАС Северо-западного округа от 25.08.2010 г. по делу № А05-20849/2009:*
 - ✓ *письмо Минфина России от 26.01.2012 г. № 03-07-11/21.*

Формирование цены контракта

Письмо МЭР от 20 февраля 2009 г. № Д05-926:

«При оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе заказчик должен учитывать только общую цену контракта, указанную в заявке на участие в конкурсе.

Требование об указании участником размещения заказа в заявке на участие в конкурсе расценок и цен по отдельным позициям является неправомерным» (по Закону № 94-ФЗ).

- **Ст.51 Закона №44-ФЗ:**
- «Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:
- 2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара»

Формирование цены контракта

- *Письмо Минэкономразвития России, ФАС РФ от 19.08.2009 № 13613-АП/Д05 (п. 4)*

- После определения победителя заказчик рассчитывает коэффициент снижения Н(М)ЦК к цене победителя.
- В случае, если контрактом предусмотрено несколько этапов, то стоимость каждого из этапов должна быть пересчитана с применением указанного коэффициента: итоговая стоимость каждого этапа рассчитывается пропорционально снижению, полученному в ходе торгов.
- Итоговая стоимость этапов и общая итоговая цена вносятся в проект контракта. При этом общая итоговая цена должна соответствовать предложению победителя.
- При этом установленная в контракте стоимость оплаты работ не соотносится с фактическими расходами победителя на выполнение конкретных работ.

Формирование цены контракта

- *Письмо Минэкономразвития России, ФАС РФ от 19.08.2009 № 13613-АП/Д05 (п. 4)*

- Если КД не содержит указание на вышеуказанный порядок расчета итоговой цены контракта (этапов выполнения контракта), а участник в заявке сам указал свое предложение о стоимости каждого этапа, не превышающей стоимости этого этапа, указанной в КД, то в проект контракта вносится итоговая цена и стоимость этапов, указанные в заявке победителя.
- В целях обеспечения надлежащего исполнения контракта при отнесении участником максимальной суммы снижения на последний этап контракта МЭР России и ФАС России рекомендуют устанавливать в КД требование об обеспечении исполнения контракта, а также порядок снижения цены контракта (этапов) пропорционально коэффициенту снижения Н(М)ЦК, полученному в ходе проведения торгов.

Возможная формулировка про понижающий коэффициент

«В случае если в документации были указаны расценки отдельных единиц товаров (этапов работ) при заключении контракта цена единицы каждого товара (этапа работы) определяется путем снижения каждой единичной расценки на коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта.

Коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта определяется как частное от деления цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, на начальную (максимальную) цену контракта.

При этом общая итоговая цена контракта должна соответствовать цене контракта, предложенной участником закупки.»

Условие о сроке исполнения обязательств

- Значение имеет, как правило, не срок действия контракта, а сроки исполнения отдельных обязательств
- Могут быть определены
 - Конкретными датами
 - Периодами
 - Указаниями на события, не зависящие от воли сторон
 - Указаниями на возможные сроки, назначаемые одной из сторон (поставки по заявкам заказчика)
- В контрактах могут быть указаны такие сроки: срок начала и окончания поставки (работ, услуг), промежуточные сроки (этапы), срок приемки (подписания акта), срок для устранения возможных недостатков, срок оплаты, срок действия обеспечения исполнения контракта, гарантийный срок
- Если контракт заключается на срок более чем 3 года и цена контракта составляет более чем 100 млн. рублей, контракт должен включать в себя график исполнения контракта

Срок действия контракта

Главное правило: п.2 ст.72, 161 БК РФ – государственные и муниципальные контракты заключаются и оплачиваются в пределах доведенных ЛБО.

Исключения: п.3 ст.72 БК РФ:

1. поставка товаров в соответствии с государственной программой вооружения
2. выполнение работ, оказание услуг с длительным производственным циклом выполнения превышает срок действия ЛБО - в случаях, предусмотренных НПА Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальными правовыми актами местной администрации
3. контракт заключается в соответствии с решениями Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации, принимаемыми в порядке, определяемом Правительством РФ (*постановление от 26 ноября 2013 года №1071 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд на срок, превышающий срок действия утвержденных ЛБО»*)
4. государственные контракты, предусматривающие встречные обязательства, не связанные с предметом их исполнения, - в пределах средств, предусмотренных на соответствующие цели госпрограммами
5. контракты, в которых цена определена как процент стоимости сэкономленных энергетических ресурсов

Обеспечительные меры (ст. 96)

- Заказчиком в извещении, документации, проекте контракта, **должно быть установлено** требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 (запрос котировок, «мелкие закупки» и др.).
- **Способы обеспечения исполнения контракта:** денежные средства, банковская гарантия.
- **Размер обеспечения исполнения контракта:**
 - 1) ОИК = 5-30%;
 - 2) при НМЦК > 50 млн.руб. ОИК = 10-30%, но не менее размера аванса;
 - 3) если аванс > 30%, то ОИК = аванс.
 - В рамках антидемпинговых мер размер ОИК может быть = 1,5 первоначального ОИК.
- **Казенные учреждения НЕ предоставляют ОИК.**
- Бюджетные учреждения предоставляют ОИК.
- **Допускается замена ОИК** в ходе исполнения контракта на новое ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств.

Требования к банковской гарантии

- Только уполномоченные банки (ст. 74.1 НК РФ, перечень - www.minfin.ru/ru/tax_relations/policy/bankwarranty) могут выдавать банковскую гарантию (примерно 350 банков России из 850)
- Условия банковской гарантии, форма требования заказчика об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии – определены законом и постановлением Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005
- Запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение поставщиком обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией
- Реестр всех выданных банковских гарантий ведется в ЕИС
- В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчики вносят об этом сведения в реестр в ЕИС в срок, не превышающий 3 р.дн. со дня поступления гарантии

Перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии

- **платежное поручение**, подтверждающее перечисление заказчиком **аванса**, с отметкой банка заказчика либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств по возврату аванса);
- **документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая** (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств в **период гарантийного срока**);
- документ, подтверждающий **полномочия единоличного исполнительного органа** (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

Условия контракта об ответственности

- **Обязательные условия контракта - ответственность сторон:**

- пеня – за просрочку исполнения обязательств, рассчитывается от суммы неисполненных обязательств
- штраф – за иные нарушения (кроме просрочки), размер устанавливается в виде фиксированной суммы
- Заказчик обязан взыскать неустойку (направить требование об уплате).
- Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа ... и размера пени...»

Размер штрафа с поставщика (фиксированная сумма)

- Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063:
- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Размер пени (взыскивается за просрочку)

Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063

- ДП - количество дней просрочки
- ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней)
 - **Коэф** = $\text{ДП} / \text{ДК} * 100 \%$
- При К, равном 0 - 50 %, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени (= 0,0825 % в день)
- При К, равном 50 - 100 %, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени (= 0,165 % в день)
- При К, равном 100 % и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени (= 0,2475 % в день)
 - **Ставка** = (Ставка ЦБ РФ с учетом Коэф) * ДП
- **ИТОГ**: **Пеня** = (Цена К – Цена выполненного) * Ставка

Как взыскать неустойку?

- Неустойка = неналоговый доход бюджета (ст. 41 БК РФ для получателей бюджетных средств)
- Взыскание неустойки обязанность заказчиков. Контроль осуществляется органами государственного финансового контроля
- Порядок взыскания:
 1. Добровольная выплата поставщиком
 2. Из обеспечения исполнения контракта
 3. Через уменьшение цены контракта на размер неустойки (см. письмо ФАС России от 23 мая 2011 г. N ИА/19716 и письмо Минфина России от 26 декабря 2011 г. N 02-11-00/5959)
 4. Через суд

Из письма Минфина России от 26 декабря 2011 г. № 02-11-00/5959

- ...в целях оплаты денежного обязательства государственного (муниципального) заказчика - получателя бюджетных средств по государственному (муниципальному) контракту в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем по указанному контракту своих обязательств, условиями государственного (муниципального) контракта может быть предусмотрено на основании статьи 313 ГК РФ, что исполнение обязательства исполнителя по государственному (муниципальному) контракту по перечислению неустойки (штрафа, пеней) в доход бюджетов бюджетной системы РФ возложено на государственного (муниципального) заказчика.
- В указанном случае начисление по исполнению денежного обязательства по государственному (муниципальному) контракту производится на основании акта о приемке товаров, работ, услуг, содержащего сведения об исполнении обязательства исполнителем, о принятых результатах исполнения контракта, включая сумму неустойки (пеней, штрафов).

Условие о порядке приемки (ч. 13 ст. 34, ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)

- В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.
- Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приемка и отчетность по контрактам

- Перед приемкой товара заказчиком должна быть проведена его экспертиза
- Экспертиза может быть проведена самим заказчиком или с привлечением независимых экспертов
- В отдельных случаях привлечение независимых экспертов является обязательным
- На официальном сайте по закупкам заказчиком размещаются:
 - копия контракта
 - отчет об исполнении контракта
 - копия экспертного заключения
 - копия документа, подтверждающего приемку (например, товарная накладная)

Порядок приемки

- Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу.**
- Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком **своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации** на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Случаи обязательной «независимой» экспертизы (ч. 4 ст. 94)

- Заказчик **обязан** привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы, если закупка осуществляется у **единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев:
 - 1) предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93;
 - 2) осуществления закупок услуг экспертов, экспертных организаций;
 - 3) если результатом работы являются проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу, проведение которой обязательно в соответствии с положениями законодательства РФ.
- *Действие части 4 статьи 94 (в редакции изменений Закона № 140-ФЗ) распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.*

Экспертиза результатов, полученных по контрактам

- Вопросы:
 - в каких случаях и как часто заказчику следует проводить экспертизу
 - кто вправе / должен проводить экспертизу
 - может ли проводить «внутреннюю» экспертизу лицо, осуществляющее приемку
 - способы закупки услуг эксперта, экспертной организации в случае проведения «внешней экспертизы»
 - можно ли возложить расходы на экспертизу на поставщика (подрядчика, исполнителя)
 - сроки проведения экспертизы
 - порядок и способы проведения экспертизы: проверка документов ?=? экспертиза результатов
 - форма документа, составляемого по итогам экспертизы

Порядок приемки

- Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта. **Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения**
- В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Порядок приемки

- Для приемки ТРУ, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.
- Приемка осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.
- В случае привлечения экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Порядок приемки

➤ Необходимо учитывать специальные НПА по конкретным Т,Р,У и **указывать их в контракте:**

➤ По ЛС: Приказ Минздрава РФ от 16 июля 1997 г. № 214 «О контроле качества ЛС, изготавливаемых в аптеках» (раздел 2.Приемочный контроль)

➤ По стройкам: СНиП 3.01.04-87 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения».

➤ **Можно сослаться на инструкции, утвержденные постановлениями Госарбитража при Совете Министров СССР:**

- "О порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству" № П-7 от 25.04.1966;
- "О порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству" № П-6 от 15.06.1965.

Отчетность (ч.ч. 9 - 12 ст. 94)

- **Результаты** отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге **отражаются заказчиком в отчете**, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию:
- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.
- К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ.
- **Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»**

Прекращение контракта

1. Исполнением основного обязательства
2. Расторжением контракта, которое допускается:
 - по соглашению сторон;
 - по решению суда;
 - при одностороннем отказе стороны от исполнения контракта **по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств** при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч.9 ст.25).

Односторонний отказ от исполнения контракта

- **В случае просрочки** (общее положение, *ст. 405 ГК РФ*)
Если вследствие просрочки должника исполнение утратило интерес для кредитора, он может отказаться от принятия исполнения и требовать возмещения убытков.
- **На поставку товаров** (*ст.523 ГК РФ*)
- Односторонний отказ от исполнения контракта **поставки** допускаются в случае **существенного нарушения** контракта:
 - ✓ поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
 - ✓ неоднократного нарушения сроков поставки товаров.
- Нарушение договора поставки заказчиком предполагается существенным в случаях:
 - ✓ неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
 - ✓ неоднократной невыборки товаров.

Односторонний отказ от исполнения контракта на оказание услуг (ст.782 ГК РФ)

- **заказчик вправе отказаться** от исполнения контракта возмездного оказания услуг **при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов**
- **исполнитель вправе отказаться** от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг **лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.**

Постановление ФАС Центрального округа от 15.06.2011 по делу № А54-4550/2010-С16:
«...В соответствии со ст. 782 Гражданского кодекса РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.
Исходя из смысла указанной нормы, причина отказа от исполнения договора оказания услуг не имеет значения...»

Постановление Президиума ВАС РФ от 07.09.2010 № 2715/10 по делу № А64-7196/08-23: «... Согласно п.1 ст.782 условием отказа заказчика от исполнения обязательств по договору является оплата исполнителю фактически понесенных им расходов. Из смысла данной нормы следует, что отказ заказчика от исполнения договора возможен в любое время: как до начала исполнения услуги, так и в процессе оказания услуги. Поскольку право сторон (как исполнителя, так и заказчика) на односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг императивно установлено статьей 782 Кодекса, оно не может быть ограничено соглашением сторон...»

Односторонний отказ от исполнения контракта на выполнение работ (ст. 715, 717 ГК РФ)

- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным;
- при неисполнении подрядчиком в назначенный срок требования заказчика об устранении недостатков;
- заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения контракта (если иное не предусмотрено контрактом), оплатить выполненные работы и возместить убытки.

Постановление ФАС Московского округа от 14.09.2004 № КГ-А40/7915-04:

«...Доводы жалобы заявителя о том, что судом не выяснены причины отказа ответчика от договора, кроме того не дал оценки тому факту, что отказ последовал уже после истечения срока договора, судебная коллегия не может принять во внимание, т.к. в силу ст. ст. 717, 782 ГК РФ мотивы отказа заказчика от договора не имеют правового значения...»

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 02.04.2010 по делу № А70-9093/2009:

«...Ст. 717 ГК РФ предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения договора подряда, независимо от вины какой-либо из сторон. Причем это право носит безусловный характер, то есть мотивы и основания одностороннего отказа заказчика не имеют значения...»

Односторонний отказ от исполнения контракта на выполнение работ (ст.715, 717 ГК РФ)

- **Статья 716 ГК РФ:**
- 1. Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:
 - непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;
 - возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;
 - иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.
- <...>
- 3. Если заказчик, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение со стороны подрядчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в разумный срок не заменит непригодные или недоброкачественные материал, оборудование, техническую документацию или переданную для переработки (обработки) вещь, не изменит указаний о способе выполнения работы или **не примет других необходимых мер для устранения обстоятельств, грозящих ее годности, подрядчик вправе отказаться от исполнения договора подряда** и потребовать возмещения причиненных его прекращением убытков.

Односторонний отказ

- Решение заказчика в течение 3 раб. дня со дня принятия:
 - 1) размещается в ЕИС
 - 2) направляется участнику по почте **заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте,**
 - 3) направляется участнику телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо адресу электронной почты, либо с использованием **иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении участнику**

- Решение заказчика **вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дн. с даты надлежащего уведомления** заказчиком участника.

Односторонний отказ

- **Дата надлежащего уведомления =**
- - дата получения заказчиком подтверждения о вручении участнику уведомления;
- **ИЛИ**
- - дата получения заказчиком информации об отсутствии участника по его адресу, указанному в контракте;
- **ИЛИ**
- - дата по истечении 30 дн. с даты размещения решения заказчика в ЕИС (при невозможности получения указанных подтверждения либо информации).

- **Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение, если в течение 10 дн. с даты надлежащего уведомления участника:**
- **устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия решения (кроме повторного нарушения)**
- **компенсированы заказчику затраты на проведение экспертизы**

Односторонний отказ

- Исполнитель **вправе** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (**если в контракте было предусмотрено соответствующее право заказчика**):
 - решение Исполнителя в течение 3 раб.дня **направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении**, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо адресу электронной почты, **либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение Исполнителем подтверждения о его вручении заказчику**.
 - решение Исполнителя вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дн. с даты надлежащего уведомления заказчика:
- дата такого надлежащего уведомления - дата получения Исполнителем подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления;
- Исполнитель **обязан отменить не вступившее в силу решение**, если в течение 10 дн. с даты надлежащего уведомления заказчика устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Односторонний отказ (ч. 15 ст. 95)

- Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если установлено, что участник:
- не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам процедуры закупки
- предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем процедуры закупки.

Последствия одностороннего отказа

- **П. 1 ч. 1 ст. 76 Закона № 44-ФЗ :**
- Заказчик вправе осуществить закупки продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения, путем проведения запроса котировок независимо от цены контракта в случаях, если ранее заключенный контракт расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.
- Контракт может заключаться на срок, не превышающий срока, необходимого для проведения конкурса или электронного аукциона на право заключить контракт на поставку данного товара. При заключении этого контракта количество поставляемого товара не может превышать количество товара, необходимое для нормального жизнеобеспечения граждан в течение указанного срока.

Последствия одностороннего отказа

- **П. 6 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ:**
- Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случае осуществления закупки ГРУ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке.
- При этом в случае, если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта на основании настоящего пункта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгаемому контракту, а цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги.
- Приглашения направляются участникам первоначальной закупки, чьи заявки не были отклонены (не позднее чем за 5 раб.дней).

Порядок расторжения договора в суде

➤ ст. 452 ГК РФ:

1. Соглашение о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор ...
2. Требование о расторжении договора может быть заявлено стороной **в суд только после получения отказа другой стороны** на предложение расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок

➤ ст. 450 ГК РФ:

2. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:
 - 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
 - 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.
- Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Недействительность контракта

➤ Дополнительный случай в ч.22 ст.34 Закона № 44-ФЗ:

- Контракт может быть признан судом недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок, если будет установлена личная заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в заключении и исполнении контракта.
- Такая заинтересованность заключается в возможности получения указанными должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или третьих лиц.